



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 3085 / 2010  
DATA 10.12.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
708 22.12.2010

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*”, inițiată de 30 deputați – PD-L, PSD, PNL (Bp. 433/2010).

### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii serviciilor de îngrijiri paliative în cadrul sistemului național de sănătate.

Potrivit propunerii legislative, îngrijirea paliativă se referă la „*identificarea precoce, evaluarea corectă și tratamentul eficient al durerii și al altor simptome, abordarea problemelor psiho-sociale și spirituale, precum și sprijinul familiei în perioada de doliu*”.

## II. Observații

1. Referitor la **pct. 4, 5, 6 și 7** din propunerea legislativă, precizăm că ar fi trebuit făcută o distincție clară între segmentul îngrijirilor medicale la domiciliu și segmentul de îngrijiri paliative.

În privința segmentului de îngrijiri paliative trebuie stabilite sursele de finanțare, distinct pentru serviciile medicale/serviciile de îngrijire a sănătății acordate în cadrul îngrijirilor paliative și distinct pentru serviciile ce țin de componenta socială a îngrijirilor paliative.

2. Referitor la **pct. 8, 9, 10 și 11** din propunerea legislativă, precizăm că, în privința segmentului de îngrijiri paliative trebuie stabilite sursele de finanțare din Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate (FNUASS) putând fi suportate unele servicii medicale/serviciile de îngrijire a sănătății acordate în cadrul îngrijirilor paliative, care sunt definite prin Contractul-cadru și Normele metodologice ale acestuia. În ceea ce privește serviciile ce țin de componenta socială a îngrijirilor paliative ar fi fost necesar a se specifica sursa de finanțare și instituția/instituțiile abilitate în decontarea acestora.

3. Față de propunerea de la **pct. 9**, referitoare la completarea art. 218 alin. (2) cu lit. (1<sup>1</sup>) prin care să se acorde asiguraților dreptul de a beneficia de servicii de îngrijiri paliative la domiciliu în „ambulatorii de îngrijiri paliative, secții-compartimente sau unități de îngrijiri paliative, unități mobile de îngrijiri paliative la spital”, opinăm că structurile prin care se pot acorda îngrijiri paliative la domiciliu trebuie să fie aprobate/avizate de Ministerul Sănătății, având în vedere atribuțiile acestuia de a emite aviz pentru înființarea sau desființarea unităților sanitare private, reorganizarea, modificarea structurii, sediului, precum și a denumirii acestora, monitoriza și controla activitatea în domeniul medical privat al serviciilor medicale, respectiv de a aproba/aviza structura organizatorică, restructurarea, reorganizarea, schimbarea sediului și denumirii unităților sanitare publice.

4. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate

*prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".*

Totodată, menționăm că, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

*„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:*

*a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;*

*b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.*

De asemenea, precizăm că la adoptarea oricăror măsuri ce presupun influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, trebuie să se țină cont de necesitatea încadrării în ținta de deficit bugetar stabilită cu Fondul Monetar Internațional și de presiunile și riscurile determinate de evoluția economică internă și externă.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului